

VÄIKEHANGE „Vanglarent ja seonduvad õiguslikud küsimused“

Käesoleva dokumendiga kutsub Justiitsministeerium Teid esitama pakkumust väikehankel.

HINNAPÄRING	
1. ÜLDINFO	
1.1 Hankija andmed	Justiitsministeerium Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn, Eesti Vabariik
1.2 Hanke eest vastutav isik	Laidi Surva, telefon: 57873003, e-post: laidi.surva@just.ee
1.3 Hanke objekti lühikirjeldus ja eesmärk	Analüüsi eesmärk on anda õiguslik hinnang Eesti vanglate rentimisele välisriikidele.
1.4 Eeldatav maksumus km-ta ¹	Kuni 20000 EUR
1.5 Riigihangete strateegiliste põhimõtete kasutamine	- Keskkonnahoidlik hankimine: [jah] - Sotsiaalselt vastutustundlik hankimine: [jah]
2. HANKE OBJEKTI TEHNILINE KIRJELDUS/ OLULISEMAD TINGIMUSED	
2.1 Hanke objekti kirjeldus	Vanglarendi põhiseaduslikkuse analüüs <u>I Vanglarendi põhiseaduspärasus, riigivõimu teostamise tingimused</u> Analüüsida ning hinnata tuleks tervikuna, millises ulatuses on Eesti Vabariigi vanglate andmine välisriigi kasutusse Eesti põhiseaduse kohaselt lubatav. PS § 3 ls 1 kohaselt teostatakse riigivõimu üksnes põhiseaduse ja sellega kooskõlas olevate seaduste alusel. Vaja on anda õiguslik hinnang küsimusele, kas ja mis ulatuses võimaldab põhiseadus Eestis ja meie ametnikel teostada ka teise riigi võimu (küsimustes, mis ei ole juba reguleeritud EL õiguskaitseasutuste vahelist koostööd puudutavate konventsioonide jm õigusaktidega). Kas on võimalik kokku leppida, et vangistuse täideviimine Tartu Vanglas loetakse vangistuse täideviimiseks saatjariigis? <u>II Kohtualluvus</u> Kui vastus esimesele küsimusele on jaatav, on vaja leida vastus küsimusele, mis kohtutele alluvad riigivõimu teostamise pinnalt tekkivad vaidlused. PS § 15 ls 1 kohaselt on igaühel õigus pöörduda oma õiguste ja vabaduste rikkumise korral kohtusse. Tarvis on analüüsida, kas see tähendab tingimata (ning ainult) õigust pöörduda Eesti kohtutesse, või oleks võimalik nt haldusõiguslikud kaebused suunata teise lepingu poole kohtutesse (eriti, kui vangistust viiakse täide saatva riigi õiguse kohaselt). Veel täpsemalt tuleb leida vastus küsimusele, kas ja mis ulatuses saab Eesti kohtute poole pöördumise koguni välistada. Sama küsimus tõusetub ka seoses pöördumiste esitamise õigusega (PS § 46). <u>III Põhiõigustesse sekkumine, sh eraelu ja sõnumisaladuse kaitse</u> Küsitav on, kuidas õiguslikult käsitleda olukorda, kus Eesti vanglas sekkutakse inimeste põhiõigustesse välisriigi õiguse kohaselt ning seejuures on sekkumine küll kooskõlas vastava välisriigi õigusega, kuid oleks vastuolus Eesti põhiseadusega. Kõnealused küsimused on reguleeritud PS §-des 26 ja 43 ning meie regulatsioon on koostööpartnerite poolt kirjeldatud regulatsioonidega võrreldes

¹ eeldatav maksumus on hankija poolt hankelepingu täitmisel eeldatavalt makstav kogusumma (käibemaksuta), arvestades mh tõenäolisi hankelepingu alusel tulevikus tekkivaid kohustusi ja hankelepingu uuendamist. Füüsiliste isikutega sõlmítavate lepingute korral tuleb eeldatava maksumuse sisse arvestada ka tööandja maksud ja maksed.

	märgatavalt rangem. Näiteks ei loe meie vanglaametnikud lausaliselt kinnipeetavate kirjavahetust (erinevalt Hollandist) ega kuula pealt kinnipeetavate Skype'i kõnesid (erinevalt Rootsist). Kuigi meie riigisisene kord ja piirangud mõlemaks tegevuseks on vanglatele teada, on küsitav, kas tuleks kõne alla nt lahendus, kus Hollandi kinnipeetavate sissetulevad ja väljaminevad kirjad läbivad enne adressaadini jõudmist vastava Hollandi keskasutuse, kus kirju kontrollitakse või Skype-kõnede töötlus toimub Rootsi seadmetes ja nende ametnike poolt. <u>IV Kinnipeetavate eelseleksioon</u> Kas ning mis tingimuste pinnalt on meil võimalik välistada teatavate kinnipeetavate gruppide saatmist Eestisse, ilma et see oleks vastuolus diskrimineerimise keeluga (PS § 12 ls 2)? <u>V Kinnipeetavate tagasisaatmine</u> Kas ja millistel tingimustel (nt vangistuse ajal Eesti kodanikuga abielu sõlminud isikud ja muud Eestiga seose loonud isikud jne) saab kokku leppida kinnipeetavate tagasisaatmises eesmärgiga välistada nende vabanemine Eestis. Vanglarendi praktiliste küsimuste analüüs <u>I Vanglaosa juhtimine, teenistusõigus ja taustakontroll</u> Kas välisriigile renditud vangla, kus vangistust viiakse täide välisriigi õiguse kohaselt, direktor saab olla välisriigist ja temale omakorda alluda Eesti vanglapersonal? Millise riigi õigust oleks võimalik kohaldada vanglapersonalile kohalduvates teenistusalastes küsimustes? Millise riigi õiguse kohaselt oleks võimalik lahendada vanglapersonaliga (sh vangla direktori endaga) seotud (distsiplinaar)vaidlused? Millise riigi reeglite järgi oleks võimalik teostada välisriigile renditud vanglas VangSis ettenähtud isikute suhtes taustakontrolli arvestades, et isikud, kes kinnipeetavaid külastavad, oleks valdavalt pärit saatvast välisriigist (ning Eestil endal ei ole kõnealuste isikute kohta registrites teavet)? Kas on võimalik teostada taustakontrolli Eesti õiguse (sh VangSi reeglid) kohaselt ning küsida selleks eesmärgiks kontrollitavate isikute kohta teavet saatvalt riigilt erireeglite alusel (luua kiireks infovahetuseks erireeglid)? <u>II Järelevalve</u> Milliste reeglite kohaselt toimuks välisriigile renditud vangla üle teenistuslik järelevalve? Täiendava järelevalvena on VangSis ette nähtud vanglakomisjoni roll nn üldsuse järelevalveks – kas ka renditud vangla puhul peab toimima sama skeem? Kui jah, siis millised reeglid peaksid kohalduma üldsuse järelevalves (välisriigi vastavate isikute, organisatsioonide osalus vms)? <u>III Eesti riigi vastutus</u> Milliste reeglite kohaselt tuleb piiritleda Eesti riigi vastutus välisriigile renditud vanglas toimuva puhul olukorras, kus vangistust viiakse täide saatva riigi õiguse kohaselt ning vangla juht on saatvast riigist? <u>IV Vahetu sunni rakendamine</u>
--	---

	Millise riigi vahetu sunni rakendamise reeglite kohaldamises on võimalik kokku leppida, arvestades, et personal on Eestist, kuid vangistust viiakse täide saatva riigi õiguse kohaselt? Mis hetkest läheb vastutus kinnipeetavate eest üle Tartu Vanglale/tekib vahetu sunni kasutamise õigus Tartu Vangla ametnikel? Vanglarent ja seonduvad (rahvusvahelised) kohustused Kuidas on vanglarendi korral võimalik kokku leppida EIK kohtualluvuses? Missugused on EV võimalused ja piirangud võõrkinnipeetavate asüüli/elamisloa taotluste mitterahuldamiseks/välistamiseks?
2.2 Tähtaeg ja/või ajakava	Analüüsi lõpptähtaeg on kuni neli nädalat alates lepingu sõlmimisest. Vastavalt hinnapäringu punktile 4.2 esitab Pakkuja tööde ajakava. Tellija on ülesande kiireloomulisusest tulenevalt avatud sellele, et uurimisküsimustele vastamine toimub etapiviisiliselt, st Pakkuja jagab ja arutab Tellijaga jooksvalt vastuseid püstitatud küsimustele, tagamaks lõpptulemuse sobivust püstitatud eesmärgile.
2.3 Täitmise koht	Arutelud hankijaga toimuvad aadressil Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn või vajadusel video vahendusel.
2.4 Lepingutingimused	Lepingu täitmisel kohaldatakse Justiitsministeeriumi töövõtulepingu üldtingimusi, mis on kättesaadavad Justiitsministeeriumi kodulehel aadressil: https://www.just.ee/majandusteave-ja-riigihanked#justiitsministeeriumi_lepingute_uldtingimused Lepingu eritingimused on toodud väikeostu dokumendi lisa (lisa 1). Kui lepingu täitmise käigus selgub vajadus isikuandmete töötlemiseks, sõlmivad pooled töövõtulepingu lisana eraldi andmetöötluse lepingu.
2.5 Keskkonnahoidlike lahenduste kasutamine	Pakkuja peab hankelepingu täitmisel eelistama keskkonnahoidlikke lahendusi, näiteks: 1) töökoosolekud ja muud kohtumised viia läbi võimaluse korral veebi vahendusel, et vähendada eelkõige liigsest transpordikasutusest tulenevat süsiniku jalajälge; 2) vältida tarbetut dokumentide välja trükkimist ning võimalusel eelistada digitaalsel kujul olevaid materjale; 3) pakkuja poolt digitaalsel kujul edastatavad materjalid peavad olema salvestatud ja edastatud optimaalse mahuga, et vältida otstarbetult suuri andmefailide ning seega vähendada digireostust; 4) hankelepingu täitmise järgselt kustutada üleliigsed digimaterjalid, näiteks mustandfailid, säilitamiseks mittevajalikud töödokumendid jms, kuna IT-serverites failide otstarbetu hoidmine on keskkonda kurnava mõjuga ning suurendab digireostust
2.6 Võrdse kohtlemise tagamine ja mitte-diskrimineerimine	Pakkumuse esitamisega kinnitab pakkuja, et juhindub meeskonna komplekteerimisel Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artiklist 7, mis näeb ette, et arvestatakse ja toetatakse meeste ja naiste võrdõiguslikkust ja välditakse diskrimineerimist soo, rassi või rahvuse, usutunnistuse või veendumuse, puude, vanuse või seksuaalse sättumuse põhjal ning võetakse arvesse puuetega inimeste juurdepääsu. Ühtlasi lähtutakse Eesti pikaajalise arengustrateegia „Eesti 2035“ aluspõhimõtetest, mis näeb ette, et kõigil peab olema võrdne võimalus eneseteostuseks ja ühiskonnaelus osalemiseks, sõltumata individuaalsetest eripäradest ja vajadustest, kuuluvusest erinevatesse sotsiaalsetesse rühmadesse, sotsiaal-majanduslikust võimekusest ja elukohast

3. TÄIENDAV INFO	
3.1 Pakkujale ja pakkumusele kehtestatavad nõuded	Tellija näeb, et analüüsi võib läbi viia meeskondlikult või individuaalselt, kuid kaetud peavad olema järgmised funktsioonid: 1. Projektijuht, kellest saab peamine kontaktisik tellijale. 2. Õigusliku analüüsi ekspert, kellel on: • varasem kvalitatiivse andmeanalüüsi läbiviimise, õigusliku analüüsi ja uuringuaruannete koostamise kogemus; • varasem õigusanalüüside läbiviimise kogemus viimase viie aasta jooksul pakkumuskutse esitamisest (arvesse lähevad analüüsid, kus on olnud peamiseks analüüsi läbiviijaks); • õiguslane kõrgharidus. Juhul kui pakkumine tehakse meeskonnana, ei pea iga ekspert vastama kõigile kehtestatud nõuetele – meeskond peab vastavustingimused täitma tervikuna. Juhul kui pakkumine esitatakse individuaalselt, peab ekspert vastama kõigile punktis 3.1. toodud tingimustele.
4. PAKKUMUSE ESITAMINE ja MENETLEMINE	
4.1 Selgitused	Huvitatud isikutel on õigus küsida väikehanke dokumentide kohta selgitusi, esitades küsimused e-posti aadressile: laidi.surva@just.ee. Hankija vastab huvitatud isiku küsimustele 3 tööpäeva jooksul. Hankija edastab esitatud küsimused ja vastused samaaegselt kõigile isikutele, kellele tehti ettepanek pakkumuse esitamiseks.
4.2 Pakkumuse vormistamine ja esitamine	Pakkumuses esitab pakkuja: ○ Pakkumuse vorm (lisa 2); ○ Pakkumuse kirjeldav osa: - Pakkuja arusaam sisulisest uuringuprobleemist ja sellest lähtuvalt püstitatud uurimisülesannetest; - Analüüsi läbiviimise detailne ajakava koos tööde kirjelduse ja vastutajatega; ○ Meeskonna koosseis, kogemus ja rollide jaotus. Juhul kui meeskond koosneb ühest liikmest, esitada kirjeldus kuidas ekspert täidab erinevaid rolle ja vastav kogemus; ○ Meeskonnaliikme(te) CV(d), milles tuleb esitada meeskonnaliikmete varasema kogemuse (sh õiguslike analüüside läbiviimise kogemuse) kirjeldus koos viidetega analüüsidele ning info meeskonnaliikmetele esitatavate nõuete täitmise kohta koos vastavust tõendavate dokumentidega (väikehanke dokumendi p 3.1); ○ Pakkuja arusaam koostööst tellijaga. Pakkuja kannab kõik pakkumuse ettevalmistamise ja esitamisega seotud kulud ning pakkumuse tähtaegse esitamise riski. Esitatud pakkumus peab olema jõus vähemalt 60 päeva alates pakkumuste esitamise tähtpäevast. Pakkumus tuleb esitada elektrooniliselt e-posti aadressil info@just.ee hiljemalt 28.11.2024 kell 16.00. Palume ühtlasi, et teavitaksite meid, kui otsustate pakkumust mitte esitada. Pakkumus on konfidentsiaalne kuni hankelepingu sõlmimiseni. Pakkuja märgib pakkumuses, milline teave on pakkuja ärisaladus ning põhjendab teabe ärisaladuseks määramist. Pakkuja ei või ärisaladusena märkida pakkumuse maksumust või osamaksumusi. Hankija ei avalikusta pakkumuste sisu ärisaladusega kaetud osas.

	Hankija ei vastuta ärisaladuse avaldamise eest osas, milles pakkuja ei ole seda ärisaladuseks märkinud.
4.3 Pakkumuse vastavus	- Hankija avab kõik tähtjaks esitatud esialgsed pakkumused ning kontrollib esitatud pakkumuste vastavust väikeostu dokumendis sätestatud nõuetele. - Juhul kui pakkuja või pakkumus ei vasta väikeostu dokumendis esitatud tingimustele, siis lükkab hankija pakkumuse tagasi. - Hankijal on õigus tagasi lükata pakkumus, mille maksumus nõuaks riigihangete seaduse kohaselt toiminguid riigihangete registris. - Hankijal on õigus tagasi lükata pakkumus, mille maksumus ületab eeldatavat maksumust.
4.4 Pakkumuste hindamine	- Hankija hindab kõiki vastavaks tunnistatud pakkumusi. Hankijal on õigus vajadusel pakkumusi omavahel võrrelda. - Edukaks tunnistatakse majanduslikult soodsaim pakkumus lähtudes käesolevas dokumendis esitatud hindamiskriteeriumitest (lisa 3).
4.5 Pakkuja teavitamine hankija otsustest ja lepingu sõlmimine	- Hankija esitab kõigile pakkujatele teate hankilepingu sõlmimise kohta mitte hiljem kui 3 tööpäeva jooksul alates lepingu sõlmimisest. - Hankija sõlmib edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud pakkujaga lepingu.